

ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА

УДК 338.465

Е.А. Киселева

ФГБОУ ВПО «МГСУ»

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БАЗОВЫХ ПОЛОЖЕНИЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕМ В СФЕРЕ ЖКХ НА ОСНОВЕ ВНЕДРЕНИЯ МАЛЫХ ИННОВАЦИОННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Исследованы решение проблем ЖКХ путем обеспечения энергосбережения с привлечением малых инновационных предприятий (МИП) и возникающие при этом сложности, что способствует созданию новых рабочих мест в регионах; снижению энергоемкости ВРП и повышению энергоэффективности региональной экономики за счет уменьшения себестоимости и тарифов (цен) на жилищно-коммунальные услуги; повышению уровня и качества жизни населения.

Приводятся основные инструменты стимулирования инновационной деятельности в области энергосбережения в ЖКХ, осуществляемой МИП.

Предложена процедура выбора инструментов государственного стимулирования инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ на уровне регионального и муниципального управления.

Выделяются типы инноваций по энергосбережению в ЖКХ в зависимости от величины системного эффекта. После определения приоритетных направлений оказания государственной поддержки инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ осуществляется распределение финансовых ресурсов, выделяемых на данные цели.

Рассмотрены преимущества инновационных проектов по энергосбережению в ЖКХ, разрабатываемых и реализуемых на основе предложенной организационной структуры.

Ключевые слова: энергосбережение, инновационные разработки, стимулирование инновационной деятельности, жилищно-коммунальное хозяйство.

Решение проблем ЖКХ (значительный износ основных фондов коммунальной инфраструктуры, отставание отечественных технологий, используемых в коммунальной сфере, от зарубежных, проблемы привлечения инвестиций) путем обеспечения энергосбережения с привлечением малых инновационных предприятий (МИП) способствует созданию новых рабочих мест в регионах; снижению энергоемкости ВРП и повышению энергоэффективности региональной экономики за счет уменьшения себестоимости и тарифов (цен) на жилищно-коммунальные услуги; повышению уровня и качества жизни населения. Однако при этом возникают следующие проблемы:

рационального распределения средств региональных и муниципальных бюджетов, предусмотренных для финансирования мероприятий по энергосбережению в ЖКХ между различными МИП и этапами инновационных процессов;

выбора конкретных инструментов поддержки МИП и стимулирования инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ.

Следовательно, актуальной является задача разработки применяемой на региональном и муниципальном уровнях управления процедуры и критериев выбора инструментов стимулирования инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ, осуществляемой с участием МИП.

Под инструментами стимулирования инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ понимаются средства государственной социально-экономической, в т.ч. инновационной, политики, с помощью которых осуществляется побуждение субъектов инновационной деятельности к реализации инновационных проектов в данном направлении.

МИП, созданные при бюджетных научных или учебных учреждениях в процессе внедрения результатов интеллектуальной деятельности в области энергосбережения в ЖКХ, могут воспользоваться достаточно широкими возможностями государственной поддержки. К ним относятся инструменты стимулирования инноваций, инструменты поддержки МИП при научных и учебных учреждениях, инструменты поддержки энергосбережения, малого бизнеса, модернизации ЖКХ.

Основными инструментами стимулирования инновационной деятельности в области энергосбережения в ЖКХ, осуществляемой МИП при научных и учебных организациях, являются налоговые льготы, дотации, гранты, льготные кредиты, льготные займы, государственные и муниципальные заказы, льготная аренда помещений, льготы по амортизации, льготные условия страхования, компенсационные займы, государственные гарантии, лизинговые программы. В табл. приведена краткая характеристика инструментов стимулирования инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ.

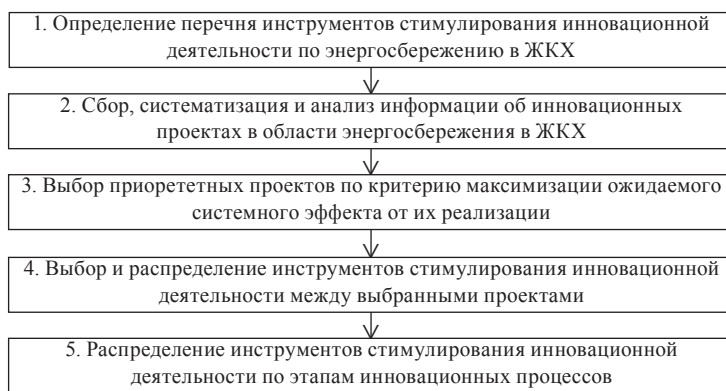
Инструменты стимулирования инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ

Инструмент	Характеристика
Налоговые льготы	Различные исключения из общего налогового режима, выражающиеся в частичном или полном освобождении физических или юридических лиц от уплаты налогов. Малые предприятия при переходе на упрощенную систему налогообложения освобождаются от уплаты налога на добавленную стоимость, налога на прибыль, единого социального и налога на имущество. Налоговые льготы имеют положительные последствия для МИП, но одновременно приводят к снижению доходов государства от сбора налогов
Дотация	Безвозмездная финансовая помощь с целью компенсации повышенных издержек, потерь, обеспечения прибыльности убыточным предприятиям, погашения ценовых разниц и т.п.
Льготный заем	Процесс привлечения денежных средств экономическим субъектом от других экономических субъектов на основе возвратности и на условиях, которые в лучшую сторону отличаются от действующих (выпуск ценных бумаг в виде облигационного займа, пролонгация долгосрочных облигаций, улучшение условий процентных ставок)
Льготный кредит	Кредит, предоставляемый целевым назначением заемщику на условиях, отклоняющихся в лучшую для заемщика сторону. Такие кредиты в РФ предоставляет Центральный банк тем предприятиям и организациям, которые финансируются по государственным централизованным программам
Грант	Оплачиваемый, субсидируемый государственный заказ на выполнение научных исследований и разработок; денежные средства, выделяемые в порядке благотворительности для финансовой поддержки научных исследований, ученых и т.п.
Государственный заказ	Выдаваемый государственными органами и оплачиваемый из средств государственного бюджета заказ на изготовление продукции, выпуск товаров, проведение работ, в которых заинтересовано государство

Инструмент	Характеристика
Субсидия	Сумма средств в денежной или натуральной форме, выделенных из местных бюджетов или из специальных фондов конкретному объекту хозяйствования для организации или поддержания какой-либо деятельности, доходы от которой временно не покрывают нормативную величину расходов. Субсидии используются для развития перспективных отраслей и могут направляться на поддержание нерентабельных, но стратегически важных предприятий и отраслей
Софинансирование инвестиций	Требование к организациям, получающим государственные (муниципальные) субсидии, привлекать определенную долю финансирования из частных фондов, других государственных (муниципальных) источников, бизнес-организаций или благотворительных фондов

Таким образом, МИП и предприятия ЖКХ в процессе внедрения результатов интеллектуальной деятельности в области энергосбережения могут воспользоваться достаточно широкими возможностями государственной поддержки.

Предлагается процедура выбора инструментов государственного стимулирования инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ на уровне регионального и муниципального управления, этапы которой представлены на рис.



Процедура выбора инструментов стимулирования инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ

Содержание этапов процедуры выбора инструментов стимулирования инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ, представленное на рис., будет выглядеть следующим образом:

1) на первом этапе определяется перечень доступных для использования в регионе или муниципальном образовании инструментов государственного стимулирования инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ (на основе содержания соответствующих федеральных и региональных программ). Также на данном этапе определяются общий объем и источники бюджетного финансирования (федеральный, областной, муниципальные бюджеты) инновационной деятельности по энергосбережению в сфере ЖКХ;

2) сбор и систематизация информации об инновационных проектах в области энергосбережения, планирующихся к реализации на объектах ЖКХ региона. Оценка их соответствия приоритетным направлениям развития отрасли. Для анализа инновационных проектов необходимы следующие данные:

описание внедряемых на предприятиях ЖКХ новых технологий или оборудования; необходимая величина финансовых ресурсов для реализации проекта с указанием направлений расходования денежных средств;

финансово-экономическое обоснование проекта;
оценка системного эффекта (возможность внедрения результатов интеллектуальной деятельности на других объектах ЖКХ, оценка влияния локальных инноваций на всю систему ЖКХ города или региона);

3) анализ представленных на рассмотрение проектов с точки зрения величины возможного системного эффекта от их реализации. Выбор приоритетных проектов по критерию максимизации системного эффекта;

4) выбор и распределение инструментов стимулирования инновационной деятельности и финансовых ресурсов между выбранными проектами пропорционально величине системного эффекта от их реализации.

После определения приоритетных направлений оказания государственной поддержки инновационной деятельности по энергосбережению в ЖКХ необходимо осуществить распределение финансовых ресурсов, выделяемых на данные цели;

5) распределение инструментов стимулирования инновационной деятельности и финансовых ресурсов по этапам реализации инновационных процессов (прикладные исследования, коммерциализация, диффузия инноваций и др.) по каждому проекту.

Преимуществами инновационных проектов по энергосбережению в ЖКХ, разрабатываемых и реализуемых на основе предложенной организационной структуры, являются:

направленность на достижение положительного системного эффекта повышения энергоэффективности, распространяемого на предприятия и объекты различных систем ЖКХ;

наличие определенных гарантий внедрения результатов интеллектуальной деятельности научных или учебных учреждений в прикладную сферу, что является сферой ответственности МИП и определяет величину его вознаграждения (вознаграждение МИП может рассчитываться как фиксированный процент от чистого приведенного дохода предприятия ЖКХ, получаемого от реализации инвестиционного проекта по созданию МИП и внедрения результатов интеллектуальной деятельности).

Соответственно, инновационные проекты, разрабатываемые и реализуемые субъектами, входящими в такую организационную структуру, с большей вероятностью будут отнесены к проектам, обеспечивающим распространение системного эффекта на предприятия более чем двух систем ЖКХ города или области и позволяющим повысить качество соответствующих видов жилищно-коммунальных услуг и (или) их доступность для потребителей за счет значительного повышения энергоэффективности систем ЖКХ.

Библиографический список

1. Агабеян А.В. Проблемы управления инвестиционными проектами энергосбережения в сфере ЖКХ на основе развития форм государственно-частного партнерства // Известия Орловского государственного технического университета. 2009. № 2.
2. Бовин А.А., Чередникова Л.Е., Якимович В.А. Управление инновациями в организациях. М.: Омега-И, 2009. 416 с.
3. Агитаев Е.В. Бережливость — основа модернизации ЖКХ // Реформа ЖКХ. 2010. № 4.

Поступила в редакцию в марте 2012 г.

Об авторе: **Киселева Екатерина Александровна** — аспирант кафедры организации строительства и управления недвижимостью, ФГБОУ ВПО «Московский государственный строительный университет» (ФГБОУ ВПО «МГСУ»), Россия, г. Москва, Ярославское шоссе, д. 26, +7(499) 183-85-57, osun_misi@mail.ru.

Для цитирования: *Киселева Е.А.* Теоретические аспекты базовых положений системы управления энергосбережением в сфере ЖКХ на основе внедрения малых инновационных предприятий // Вестник МГСУ. 2012. № 4. С. 176—180.

E.A. Kiseleva

THEORETICAL ASPECTS OF BASIC PROVISIONS OF THE ENERGY SAVING MANAGEMENT SYSTEM IN THE FIELD OF HOUSING AND PUBLIC UTILITIES THROUGH INTRODUCTION OF SMALL INNOVATIVE ENTERPRISES

The author addresses solutions to problems of the housing and utilities sector (including a substantial depreciation of fixed assets of the municipal infrastructure, a gap between domestic utilities management technologies and those employed worldwide, and the fund raising problem) through power saving actions to be facilitated by small innovative enterprises. The proposed solutions contribute to formation of new jobs in the regions, reduction of power consumption and higher efficiency of regional economies due to reduced costs and rates (prices) set for utilities-related services, and improvement of the standard and quality of living. The principal objective is to develop a set of procedures and criteria to serve as the basis for the selection of tools of power saving innovations in the housing and utilities sector of regions and municipalities. The above actions are to be implemented through the involvement of small innovative enterprises.

The basic tools (instruments of the state social and economic (including innovation-related) policy, that are to stimulate subjects of innovative activities to implement innovative projects in this sector) stimulate energy efficiency innovations in the housing and utilities sector. The proposed set of tools includes tax holidays, subsidies, grants, soft loans, concessional loans, state and municipal orders, etc.

The procedure of selection of instruments of state-initiated innovations designated for the improvement of the power efficiency of the housing and public utilities sector to be implemented by regional and municipal authorities is proposed by the author.

The author identifies several types of energy saving innovations in the housing and utilities sector, based on their systemic effects. Upon identification of the top-priority recipients of state support, financial resources are to be distributed.

Advantages of innovative energy saving projects in the housing and utilities sector, developed and implemented on the basis of the proposed organizational structure, are considered in the paper.

Key words: energy efficiency, innovation, stimulation of innovations, housing and utility services.

References

1. Aghabekyan A.B. *Problemy upravleniya investitsionnymi proektami energosberezheniya v sfere ZhKKh na osnove razvitiya form gosudarstvenno-chastnogo partnerstva* [Problems of Management of Power Saving Investment Projects in the Housing and Utilities Sector based on Development of Types of Public-Private Partnership]. *Izvestiya Orlovskogo gosudarstvennogo tekhnicheskogo universiteta* [Proceedings of Oryol State Technical University], 2009, no. 2.
2. Bovin A.A., Cherednikova L.E., Yakimovich V.A. *Upravlenie innovatsiyami v organizatsiyakh* [Management of Innovations in Organizations]. Moscow, Omega-JI Publ., 2009, 416 p.
3. Agitaev E.V. *Berezhlivost' — osnova modernizatsii ZhKKh* [Frugality as the Basis of Modernization of the Housing and Utilities Sector]. *Reforma ZhKKh* [Reform of the Housing and Utilities Sector]. 2010, no. 4.

About the author: **Kiseleva Ekaterina Alexandrovna** — post-graduate student, Department of Construction Process Organization and Real Estate Management, **Moscow State University of Civil Engineering (MSUCE)**, 26 Yaroslavskoe shosse, Moscow, 129337, Russian Federation, osun_misi@mail.ru; +7 (499) 183-85-57.

For citation: Kiseleva E.A. *Teoreticheskie aspekty bazovykh polozheniy sistemy upravleniya energosberezheniem v sfere ZhKKh na osnove vnedreniya malyykh innovatsionnykh predpriyatiy* [Theoretical Aspects of Basic Provisions of the Energy Saving Management System in the Field of Housing and Public Utilities through Introduction of Small Innovative Enterprises]. *Vestnik MGSU* [Proceedings of Moscow State University of Civil Engineering]. 2012, no. 5, pp. 176—180.